

ТЕОРИЯ И МЕТОДОЛОГИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

Управление – универсальный и необходимый элемент окружающего нас мира.

Ключевую роль в жизнедеятельности общества играет государство. Оно обеспечивает упорядочение и регулирование протекающих процессов и явлений в социальной, экономической, политической, духовной и в других сферах общественной жизни. В той или иной степени государственное воздействие затрагивает интересы всего общества, отдельных социальных групп, слоев, организаций, объединений, общественно-политических движений и каждого гражданина. При этом государство воздействует не только на развитие процессов и явлений, протекающих в обществе, но и на общественные отношения, на проблемы, касающиеся ценностей, мировоззренческих установок, идей, политической самоорганизации сообществ, их жизнеспособности и эффективного функционирования.

Примерной программой дисциплины предусматривается изучение основных вопросов, связанных с принципами, методами, организационными формами, технологическими приёмами государственного управления.

Цель курса - приобретение студентами знаний о государственном управлении как системном явлении, об основных методологических подходах к его изучению и механизме функционирования.

Основные задачи курса:

- изучение основных научных школ государственного управления;
- изучение сущности государственного управления как целостной системы;
- изучение механизма взаимодействия государства и общества в государственном управлении;
- изучение методологических основ государственного управления.

Педагогическую компетентность выпускника по дисциплине «Теория и методология государственного управления» составляют *знания*:

- общими концептуальными представлениями о теоретико-методологических основах государственного управления на уровне современных достижений науки;
- основными понятиями и принципами механизма функционирования системы государственного управления;

- навыками применения научных знаний в оценке субъектов государственного управления;

- основные научные школы государственного управления;
- основные понятия и категории, функции, принципы и методы государственного управления;

- предназначение, структуру системы государственного управления

умения:

- анализировать и оценивать систему государственного управления с точки зрения ее эффективности

- использовать полученные знания в решении комплекса профессиональных задач.

Программа рассчитана на 32 аудиторных часа (из них лекции – 18 часов, практические занятия – 14 часов).

ПРИМЕРНЫЙ ТЕМАТИЧЕСКИЙ ПЛАН

№ темы	Наименование темы	Лек-ции	Практ. занятия	Всего часов
1	Понятие, сущность и предмет теории и методологии государственного управления	2		2
2	Становление и развитие теории государственного управления	2	2	4
3	Методологические основы государственного управления	2	2	4
4	Система государственного управления	2	2	4
5	Организационная структура государственного управления	2	2	4
6	Система государственных органов: понятие, типология, характеристика	2	2	4
7	Обеспечение государственного управления	2	1	3
8	Эффективность государственного управления	2	1	3
9	Государственное регулирование экономических систем в рамках государственного управления	2	2	4
Всего часов по дисциплине:		18	14	32

СОДЕРЖАНИЕ

Тема 1 Понятие, сущность и предмет теории и методологии государственного управления

Предмет и задачи курса теории и методологии государственного управления. Понятие управления. Объективная необходимость, сущность и отличительные черты государственного управления. Виды и уровни государственного управления. Государство, его характеристики, типология, общественные функции. Субординационное и координационное управление. Стратегическое, тактическое и оперативное управление. Региональное, местное и отраслевое управление.

Тема 2. Становление и развитие теории государственного управления

Основные этапы эволюции теории государственного управления. Американская научная школа государственного управления. «Классическая школа», «школа человеческих отношений», бихевиоризм. Развитие теории государственного управления в Великобритании. Теория альтернативного бюджетирования. Теория общественного выбора. Организационная кибернетика. Французская научная школа государственного управления. Развитие теории государственного управления в Германии. Теория конфликтов.

Тема 3. Методологические основы государственного управления

Понятие и основные элементы методологии государственного управления. Тоталитарный подход. Демократические концепции. Государственно-религиозные подходы. Субъекты и объекты государственного управления. Государство как субъект государственного управления. Свойства управляемых объектов. Уровни управляемых объектов. Видовые группы управляемых объектов. Целеполагание в государственном управлении. Принципы целеполагания. Дерево целей. Виды целей государственного управления. Функции и принципы государственного управления. Внутренние и внешние функции. Универсальные управленческие функции. Принципы управления по А. Файолю. Общие, организационно-технологические, частные принципы. Методы государственного управления. Административно-распорядительные, социально-психологические и экономические методы государственного управления. Свобода и ответственность в государственном управлении

Тема 4. Система государственного управления

Понятие и характеристика системы государственного управления. Свойства системы. Специфика системы государственного управления. Структура системы государственного управления. Управляющая подсистема. Подсистема коммуникаций. Управляемая подсистема. Институциональная подсистема. Нормативно-правовая подсистема. Профессионально-кадровая подсистема. Функционально-структурная подсистема. Профессионально-культурная подсистема. Прямые и обратные связи в системе государственного управления

Тема 5. Организационная структура государственного управления.

Сущность организационной структуры государственного управления. Построение организационной структуры государственного управления. Особенности построения организационной структуры государственного управления в Республике Беларусь. Местное управление и его структура.

Тема 6. Система государственных органов: понятие, типология, характеристика.

Государственный орган: понятие, классификация. Организационная структура государственного органа. Организационная структура управления государственного органа, принципы формирования и типология.

Тема 7. Обеспечение государственного управления.

Правовое обеспечение государственного управления. Правовой статус государственных органов. Информационное обеспечение государственного управления. Государственная информация. Единое информационное пространство. Стандартизация и унификация управленческой информации. Кадровое обеспечение государственного управления. Человеческие ресурсы. Трудовые ресурсы. Кадровый состав государственных органов. Государственная кадровая политика. Кадровая работа.

Тема 8. Эффективность государственного управления.

Понятие и виды эффективности государственного управления. Экономическая, внешнеэкономическая, социальная, экологическая эффективность. Критерии и показатели эффективности. Оценка эффективности государственного управления. Направления оценки эффективности государственного управления. Место и роль бюрократии в системе государственного управления. Рациональная бюрократия. Коррупция в системе исполнительной власти. Конфликты в сфере государственного управления. Факторы повышения эффективности государственного управления.

Тема 9. Государственное регулирование экономических систем в рамках государственного управления.

Необходимость и возможность государственного регулирования экономических систем. Цель и задачи государственного регулирования экономических систем. Принципы, функции и методы государственного регулирования экономических систем. Действующие программы социально-экономического развития Республики Беларусь.

ИНФОРМАЦИОННО-МЕТОДИЧЕСКАЯ ЧАСТЬ

Литература

1. Аверьянов, В.Б. Аппарат государственного управления: содержание деятельности и организационные структуры. Киев. 1996.
2. Антонова, Н. Б. Государственное регулирование экономики / Н. Б. Антонова. - Минск, 2002.
3. Антонова, Н. Б. Организационная структура государственного управления / Н. Б. Антонова, Л. М. Захарова, Л. С. Вечер. – Минск: Акад. упр. при Президенте Респ. Беларусь, 2005. – 215с.
4. Атаманчук, Г.В. Теория государственного управления. Курс лекций / Г. В. Атаманчук. - М., 2004.
5. Бачило, И. Л. Организация государственного управления: правовые проблемы / И. Л. Бачило. - М., 1994.
6. Василенко, И.А. Административно-государственное управление в странах Запада / И. А. Василенко. - М., 2000.
7. Глазунова, Н. И. Система государственного управления / Н. И. Глазунова. - М., 2002.
8. Государственное управление. Основы теории и организации. В 2-х тт. Изд. 2-е, дополненное. М., 2002 г., т. 2.
9. Ильин, М. В. Управленческие процессы и технологии: курс лекций / М. В. Ильин. – 3-е изд., стер. – Минск: Акад. упр. при Президенте Респ. Беларусь, 2005. – 223с.
10. Конституция Республики Беларусь. Мн., 1997.
11. Петрович, М. В. Управление организацией / М. В. Петрович [и др.]; под научн. ред. М. В. Петровича. – Минск: Дикта, 2008. 864с.
12. Пронкин, С. В., Петрунина, О. Е. Государственное управление зарубежных стран / С. В. Пронкин, О. Е. Петрунина, М., 2001г.
13. Селиванов, В. Н. Государственный механизм управления США в условиях общего кризиса капитализма / В. Н. Селиванов. Киев, 1993.
14. Уткин, Э.А., Денисов, А.Ф. Государственное и региональное управление / Э. А. Уткин, А. Ф. Денисов. - М., 2002.
15. Чиркин, В. Е. Государственное управление / В. Е. Чиркин. - М., 2001.
16. Шамхалов, Ф. Основы теории государственного управления / Ф. Шамхалов. - М., 2003.