

## **БОРЬБА С КОРРУПЦИЕЙ – ВАЖНЕЙШАЯ ЗАДАЧА ДЛЯ ГОСУДАРСТВА И ОБЩЕСТВА**

Коррупция – сложный социальный феномен, исторические корни которого уходят в глубокую древность и связаны, прежде всего, с обычаем делать подарки вождям или жрецам, чтобы добиться их расположения и впоследствии – поддержки в решении возникающих проблем в своих корыстных интересах.

Как социально-негативное явление в обществе коррупция уже в античные времена получила законодательное закрепление, однако ее содержание толковалось по-разному. Например, определение *concupere* в римском праве понималось самым общим образом, как портить, фальсифицировать, подкупать, и обозначало в целом противоправное действие, предпринятое в первую очередь против судьи.

По мере развития человеческого общества и смены общественно-экономических формаций коррупция перестает быть только нравственной проблемой. Она начинает проникать во все сферы общественного бытия, в органы управления государством, в том числе политику.

Во второй половине XX века коррупция становится международной проблемой. Подкуп транснациональными корпорациями высших должностных лиц приобрел массовый характер. Глобализация привела к тому, что коррупция в одной стране стала негативно сказываться на развитии многих других государств.

Впервые о коррупции во властных структурах открыто заговорили в 1990 году, когда президент Пакистана отправил правительство в отставку в связи с обвинениями в коррупции и некомпетентности.

Проведенные в Японии в 1997 году исследования показали, что исключительно высокий уровень коррупции сложился в японской деловой среде. 1 850 обследованных компаний в 90-е годы в том или ином виде были замешаны в скандалах, связанных с коррупцией.

В 2002 году по заказу Всемирного банка российским Фондом «ИНДЕМ» было проведено исследование «Диагностика российской коррупции». Согласно его результатам, рынок бытовых коррупционных услуг в Российской Федерации был оценен в 3 млрд. долл., а рынок деловой коррупции – примерно в 33,5 млрд. долл.

Являясь глобальной проблемой современности, проблема коррупции в той или иной степени существует и в Республике Беларусь. Будучи неотъемлемым субъектом мирового сообщества, занимая важное геополитическое положение и являясь стратегическим

партнером для многих стран ближнего и дальнего зарубежья, она объективно не могла не быть подвержена этому явлению.

Коррупция подрывает доверие народа к власти, порождает философию «мздоимства», дискредитирует рыночные механизмы конкуренции и борьбы с монополизмом в экономике, способствует лоббированию законодательных и нормативных актов, потворствующих масштабным злоупотреблениям и преступности.

Поэтому бескомпромиссная и решительная борьба с коррупцией является центральным звеном внутренней политики нашего государства.

В республике сформировалась определенная система организации борьбы с коррупцией, которая включает в себя:

- разработку и принятие антикоррупционной нормативной правовой базы и определение механизма ее выполнения;
- разграничение между государственными органами их функций, зон ответственности и организацию взаимодействия по противодействию коррупции;
- создание и обеспечение деятельности специальных подразделений по борьбе с коррупцией;
- образование на различных уровнях комиссий, координационных советов и совещаний по борьбе с преступностью и коррупцией; специальных информационно-аналитических и криминалистических центров;
- обеспечение научного сопровождения деятельности государственных органов по борьбе с коррупцией;
- использование государственных СМИ, активное вовлечение граждан, общественных организаций и трудовых коллективов в деятельность по противодействию коррупции.

В Законе Республики Беларусь «О борьбе с коррупцией», принятом 20 июля 2006 г., дано уточненное правовое определение данного понятия: «коррупция – умышленное использование государственным должностным или приравненным к нему лицом либо иностранным должностным лицом своего служебного положения и связанных с ним возможностей, сопряженное с противоправным получением имущества или другой выгоды в виде услуги, покровительства, обещания преимущества для себя или для третьих лиц, а равно подкуп государственного должностного или приравненного к нему лица либо иностранного должностного лица путем предоставления им имущества или другой выгоды в виде услуги, покровительства, обещания преимущества для них или для третьих лиц с тем, чтобы это государственное должностное или приравненное к

нему лицо либо иностранное должностное лицо совершили действия или воздержались от их совершения при исполнении своих служебных (трудовых) обязанностей».

Согласно статье 4 Закона, борьба с коррупцией основывается на принципах: законности, справедливости, равенства перед законом, гласности, неотвратимости ответственности, личной виновной ответственности и гуманизма.

Основными нормативно-правовыми актами, направленными на противодействие коррупции, также являются Законы Республики Беларусь «О Прокуратуре Республики Беларусь», «О государственной службе в Республике Беларусь», «О декларировании физическими лицами доходов, имущества и источников денежных средств», «О мерах по предотвращению легализации доходов, полученных незаконным путем» и «О борьбе с организованной преступностью».

В целях повышения результативности борьбы с коррупционными преступлениями совместным постановлением Прокуратуры Республики Беларусь, Министерства внутренних дел и Комитета государственной безопасности Республики Беларусь от 5 апреля 2007г. № 17/94/11 утвержден перечень коррупционных преступлений.

Согласно статистическим данным управления Следственного комитета и прокуратуры Гомельской области за 10 месяцев 2012 года на территории Гомельской области зарегистрировано 296 преступлений коррупционной направленности (в 2011 году - 425).

Структура выявленных за вышеуказанный период преступлений выглядит следующим образом:

- 124 – дача взятки;
- 73 – хищения путем злоупотребления служебными полномочиями;
- 48 – получение взятки;
- 28 – злоупотребление властью или служебными полномочиями;
- 10 – превышение власти или служебных полномочий;
- 10 – посредничество во взяточничестве;
- 2 – бездействие должностного лица;
- 1 – злоупотребление властью, превышение власти.

По окончанным за 10 месяцев текущего года уголовным делам о коррупционных преступлениях установлено 208 лиц, их совершивших; ущерб составил 1811 млн. рублей.

Наибольшее число коррупционных преступлений отмечено в организациях: промышленности - 60, здравоохранения и предоставления социальных услуг - 30, торговли - 21, строительства - 21, образования - 18, государственного управления - 18, сельского хозяйства - 9 и др.

Вызывает тревогу то обстоятельство, что, несмотря на некоторое снижение количества коррупционных преступлений в системе строительства (21 – за 10 месяцев 2012г.; 25 – за аналогичный период 2011г.), их число по-прежнему остается высоким. Среди них значительное число составляют хищения путем злоупотреблением служебными полномочиями - 11, а также злоупотребления служебными полномочиями - 5.

Так, в 2012 году бывшим должностным лицом филиала открытого акционерного общества «Гомельремстрой» (РСУ-2) в результате злоупотребления служебными полномочиями был причинён ущерб РСУ-2 на сумму 56 миллионов 477 тысяч 700 рублей.

В сфере здравоохранения в текущем году выявлялись коррупционные преступления, связанные с выдачей фиктивных листов временной нетрудоспособности. Например, за совершение преступлений, предусмотренных ст.ст. 430 (взятка), 427 (служебный подлог), 433 (принятие незаконного вознаграждения) УК Республики Беларусь осуждена к лишению свободы с конфискацией имущества бывший врач государственного учреждения здравоохранения «Гомельская городская поликлиника № 1».

В текущем году правоохранительными органами области возбуждено 16 уголовных дел по факту совершения коррупционных преступлений (злоупотребление властью или служебными полномочиями) работниками лесохозяйственных организаций. Противоправные действия осуществлялись с целью повышения показателей работы – количества лиц, привлеченных к ответственности, которые заведомо не совершали данных правонарушений.

Со стороны отдельных руководителей государственных предприятий, госслужащих и иных лиц не изжиты нарушения законодательства о декларировании доходов и имущества.

При проведении плановой проверки в УКП «УКС Гомельского горисполкома» выявлены нарушения при проведении подрядных торгов на строительство, результатом которых стало нерациональное расходование денежных средств на сумму свыше 2 млрд. рублей.

В текущем году в области выявлен 181 факт взяточничества, в том числе со стороны должностных лиц ОАО «Белорусский металлургический завод», РДЛУП «Гомельлеспроект» и др.

По состоянию на 01.11.2012 в области зарегистрировано 793 (за аналогичный период 2011 года – 796) экономических преступлений. Органами внутренних дел Гомельской области в течение года удалось упредить 11 фактов нерационального и нецелевого расходования денежных средств, выделяемых государством на поддержку реального

сектора экономики, на общую сумму 5 753,3 млн. рублей (например, ОАО «Гомельский ДСК», КСУП «Приболовичи» Лельчицкого района и др.).

Наиболее распространёнными причинами и условиями, способствовавшими совершению в Гомельской области коррупционных преступлений в текущем году, являются ненадлежащее отношение должностных лиц к своим служебным обязанностям, частичное или полное невыполнение (несоблюдение) ими требований, изложенных в нормативно-правых актах, отсутствие должного бухгалтерского или документального учёта, а также недостаточная правовая грамотность населения.

Ненадлежащая работа по профилактике коррупции на местах, не проведение даже самых простых к исполнению мероприятий по противодействию коррупции в значительной степени способствует формированию атмосферы вседозволенности и порождает чувство безнаказанности у работников.

Перечисленное выше позволяет сделать вывод, что хотя в борьбе с коррупцией и достигнуты определенные положительные результаты, она по-прежнему оказывает деструктивное влияние на социально-экономическое развитие области.

Необходимо помнить, что борьба с коррупцией в республике и области – не кратковременная кампания, а важнейшая задача в деле укрепления независимости и суверенитета нашего государства, обеспечения общественной безопасности.

**Главный источник успеха в решении данной задачи – крепкая государственная власть, сильная социальная политика, личная ответственность каждого за выполняемую работу и ее конечные результаты.**

Прокуратура Гомельской области  
Управление Следственного комитета Республики Беларусь по  
Гомельской области  
Управление Комитета государственной безопасности  
Республики Беларусь по Гомельской области  
Управление внутренних дел Гомельского облисполкома  
Главное управление идеологической работы Гомельского  
облисполкома

В соответствии с пунктом 1 Указа Президента Республики Беларусь от 4 августа 2009 г. № 407 «О некоторых вопросах обмена документов, подтверждающих право граждан на льготы» с 1 января по 31 декабря 2012 года в республике проводится обмен удостоверений участников ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС (далее – удостоверение участника ликвидации) и потерпевших от катастрофы на Чернобыльской АЭС (далее – удостоверение потерпевшего) на удостоверения пострадавших от катастрофы на Чернобыльской АЭС, других радиационных аварий (далее – удостоверение пострадавшего).

Обмену подлежат удостоверения участников ликвидации и удостоверения потерпевших, выданные и перерегистрированные в установленном порядке до 1 января 2012 г.

В Гомельской области подлежат обмену более 200 тыс. ранее выданных удостоверений потерпевших и ликвидаторов.

**С 1 января 2013 года удостоверения старого образца обмену не подлежат и будут считаться недействительными.**

Обмен удостоверений потерпевших на удостоверения пострадавших осуществляется по месту жительства граждан:

- **городскими (городов районного подчинения), районными исполкомами, местными администрациями районов в городах** – гражданам, которым установлен статус потерпевшего от катастрофы на Чернобыльской АЭС, других радиационных аварий и имеющим право на получение льгот в соответствии со **статьями 21–24 Закона Республики Беларусь** от 6 января 2009 года «О социальной защите граждан, пострадавших от катастрофы на Чернобыльской АЭС, других радиационных аварий»;

- **облисполкомами, Минским горисполкомом** – гражданам (включая детей-инвалидов в возрасте до 18 лет), которым установлен статус потерпевшего от катастрофы на Чернобыльской АЭС, других радиационных аварий и имеющим право на получение льгот в соответствии со **статьей 18 Закона Республики Беларусь** «О социальной защите граждан, пострадавших от катастрофы на Чернобыльской АЭС, других радиационных аварий».

**Не будет проводиться обмен удостоверений потерпевших, предоставлявших право на льготы в соответствии со статьями 22–25 Закона Республики Беларусь от 22 февраля 1991 года «О социальной защите граждан, пострадавших от катастрофы на Чернобыльской АЭС», в которые не были внесены изменения с учетом норм действующего Закона Республики Беларусь от 6 января 2009 года**

**«О социальной защите граждан, пострадавших от катастрофы на Чернобыльской АЭС, других радиационных аварий».**

Гражданин, в удостоверение которого не внесены изменения в соответствии с нормами действующего Закона Республики Беларусь от 6 января 2009 года «О социальной защите граждан, пострадавших от катастрофы на Чернобыльской АЭС, других радиационных аварий», вправе по 31 декабря 2011 года обратиться в местный исполнительный и распорядительный орган, выдавший удостоверение потерпевшего, для внесения в него соответствующих изменений.

В обмене удостоверений участников ликвидации либо удостоверений потерпевших на удостоверения пострадавших может быть отказано в случае, если документы, представленные гражданином, не соответствуют требованиям законодательства, в том числе являются подложными, поддельными либо недействительными.

Информацию по обмену можно получить в администрациях г.Гомеля, райисполкомах по месту жительства, а также в рабочей группе Гомельского облисполкома, которая расположена по адресу проспект Ленина, 2, каб. 1 или по телефонам: **74-74-77, 75-07-66.**

Управление по проблемам ликвидации  
последствий катастрофы на  
Чернобыльской АЭС

Главное управление идеологической  
работы облисполкома